



(上接总第 785 期)

战后的经济建设计划，应以几年为一期，不要急剧下一判断，各种产业建设完成，各需不同的时间，若干产业且系继续不断发展，不易从中划为一段。为了齐步伐，划一时期，则愈短愈为适当。因为过去缺乏完备的调查记录和统计材料，缺乏研究和试验报告，尤其缺乏实施计划的经验，不易写成正确无误的计划。故第一期计划只能认为试验性质，只能划为最短期间。在此期间，开始调查，开始测量，开始试验，开始实施，以取得若干根据，若干经验，再定第二期较长时期的计划。在计划进行期间，根据事实的需要，还免不了随时修正计划。

(五) 计划究应广泛到何种程度

中国所作战后经济建设计划，究应广泛到何等程度呢？

一个政府确定计划，只限于政府直接设施的范围，不能为民间确定计划。无预算不成计划，政府只能在国家预算范围内定各机关的预算，故只能为政府直接经营的经济事业定计划，这样狭义的经济设施，不算是计划经济。经济计划是安排经济建设所需的人力、物力和财力，其中当然包含财力的预算，估计必需的和可能筹集的 [资金] 数字，却并不同于政府机关的机械性的预算。或谓应划定若干大的企业、包含国营和民营，作为战后的经济计划，其余琐细不必去管它。但是国家产业的全部是互相有关系的，所以需要全部互相配合，不能就中划出若干大的企业，而遗弃其他一切有关的产业。如盼整个经济建设计划迅速完成，且比先进国家更迅速完成，则全部计划包含农林、牧畜、工矿、贸易、交通、金融及一切产业，集中所有人力、物力、财力在全部计划上经营，其范围必须包括 4.5 亿人的活动在内，不仅包括政府直接经营的事业在内，亦不仅包括若干大的企业之由民间经营者在内，甚至于不仅包括大多数人民的经济活动在内，用以训练人民从事经济活动的教育事业，用以管理人民从事经济活动的政府机关，应通通包括在内。

有人批评苏联的五年计划，认为苏联五年计划之最足以令人惊异的并不是某工厂在某天建设完成了，某工厂某天起产量加多了，某工厂从某天起成本低了，而是设计委员会中 16 个人规定了 1.56 亿人五年间行动。而这 1.56 亿人在这五年间竟能完全依照规定行动起来。这个批评正是证明苏联计划经济是包括了全苏联 1.56 亿人的行动在内。如果中国必须实施计划经济，亦一样必须包括全中国 4.56 亿人的行动。

问题是苏联是一个实施社会主义国家，一切私有财产都收归国有了，一切产业、一切资金在国家手上，可以完全由国家布置分配，确定计划。中国则尚在私有财产的经济制度之下，一切产业，一切资金全都在私人手上，如何可由国家布置分配确定计划？尤其是一个民主国家，法律保障人民的自由，同时限制人民的行动妨碍他人的自由，政府亦自不能妨碍人民的自由。人民有选择职业及投资选择事业的自由，政府安能确定一个计划，确定民间选择职业和投资选择事业的行动？

殊不知计划经济的要求：是以现有的经济状况为基础，一方面改善扩充原有的产业，一方面增加新的产业。新的产业无虑百千，尽有人民自由选择的余地。以前人民苦于情况不熟，或调查不足，盲目撞碰，今后国家所可为力的是奖励指导帮助人民，使国家有计划而明了全局，使在国家全部需要中选择自己更适当的事业或工作。举凡往时所感原料、工具、产品、人才、资金配合的困难，都可由政府助其配合。政府有财力和人力，不是自己选择要作的事业，而是以配合人民的需要，补助人民力量的不足。任何私人经营的事业，明了国家计划的全局，及其所可在计划中取得的地位，没有不乐于接受奖励指导和帮助的。国家的计划愈明以 [指导] 全国人民赶赴的目标，人民愈乐于赶赴。国家愈能奖励指导帮助人民，人民愈乐于接受奖励指导和帮助。国家愈要求人民贡献其手脑，贡献其所有一切于国家的经济建设，人民愈乐于贡献一切，不但无妨于计划经济

之执行，亦无妨于民主国家的人民的自由。

或谓私人投资所获利润，为私人所有，厚利所在，人皆争趋。利或较薄，或竟无利，人辄避之。如果不幸而私人投资有所选择，或于生产事业以外，另有牟利机会，可以不劳获致，则安能为国家所定计划，一切皆有人投资？若干生产事业何由兴举？殊不知此种状态在自由经济之下最为显著。一切予人以自由，在生产事业以外，予人以若干投机的自由。例如交易场中，黄金、证券可以公开赌博；市场繁荣，土地涨价，可以投资地产，坐牟厚利；自然无人肯更甘冒困难，投资生产，以应国家的要求。计划经济之最大要求，即是人民一切经济活动都在国家计划中。一面奖励指导帮助国家所需的产业，一面关闭一切投机的门。土地由市场繁荣而有的利益，依照国父遗教，应为国家所有。一切赌博及类似赌博的交易，应予禁止。只有货物乃有交易，只有供求两方乃可举行交易。而且供求两方相互配合，市价自少起落，甲乙事业之间，利润自少出入。即有出入，政府为要各种产业平衡发展，还可以奖励指导帮助的程度高下，予以调节。

或谓私人企业究以私人利益为前提，奖励私人扩大企业组织，并助其加强同业联合的组织，结果将使私人团结起来，垄断市场，操纵市面，剥削公众。实则此种病状，则应产生于无整个经济计划和整个产业组织的国家，而让那一部分私人有了计划有了组织，造成供求失去平衡的现象。没有政府去管理他们，没有政府去指导帮助他们的对方，他们才可以垄断市场，操纵市价。如在计划经济制度之下，政府使供求两方相互配合，两方均有组织，两方利益均得保护，而且使产品成本逐渐降低，售价亦可能逐渐降低，尤其因为一切在政府奖励指导帮助之下，应能仰体政府的瞩望，其产量、其产品、其成本均为政府彻底明了，纵有只顾私人利益的私人企业，亦不能对政府有所欺骗，有所反私。

或谓私人企业所获利益尽为私人所有，如此奖励帮助私人企业，是否无形中培养了若干大资本家在私人企业背后，逐渐把持企业，以为私人攫取利益，不但可以不顾国家的要求，亦复可以不顾事业前进，这种力量到了尾大不掉的时候，政府亦将束手无措，这与国父节制资本的主张实相刺谬。实则大资本家之能完全操纵事业，亦是在无政府状态中产生的，是利用供求状况不协调的机会中产生的。在计划经济供求配合之局面之下，私人企业不易有奇特的盈余，私人股本颇不易有过高红利的分配。必要时期，亦可定分配红利的最高限制，使企业盈余和个人分配为两事。一部分盈余保留在事业上，不被分配，依照国家计划的要求，继续运用在事业的发展上，应为政府所欢迎，即为私人分配所得，其愿省衣节食，将所蓄积再事投资，亦应为政府所欢迎，不应问其是否来自私人。至虑私人投资逐渐加大，结果企业可由私人把持，发纵指使，为所欲为，亦惟有在无政府下资本万能，乃有此种问题发生。在计划经济下，任何产业所需的原料供应，成品推销，人才培养，人力分配，资金接济，均由管理机关助其配合，管理机关虽然只用人奖励指导帮助的方法，但是掌握了产业全部的生命，即令有资本家产生，仅仅掌握了资金，亦不能操纵把持全部事业，以为私人攫利工具。

过去小规模产业时代，资本家常常即为企业管理者，因其私人资本有与企业同时发展的机会，故于企业扩大之后，仍自为管理者，在计划经济制度下，企业发展，不仅恃赖资本，尤恃赖管理人才，此等管理人才不仅应了解一企业的管理方法，同时应了解整个国家计划之所要求，并了解自己所在的地位，对于计划全局所负的使命，而厥竭其最善的努力，替国家负一部分责任。即或其为

事业偶谋利益，亦系适用 [应] 国家需要发展其事业，而非为私人争分配，此在抗战以前，尤其抗战以来，有若干例证，若干与国家命运有关的大企业，无论其常有亏折，即令其偶有盈余，股东亦绝少分配，而倾其全力以为事业，以为社会。此中有若干可歌可泣的事，多所贡献而少所辜负于国家。如更得政府加以奖励指导和帮助，使更知所感激兴奋，其必更能为国家用，毫无疑问。

亦曾有若干无知识的投机商人，利用战时经济秩序混乱，最得厚利的机会。如果战后有经济建设秩序，一切企业、一切同业皆有严密的组织，此种投机商人无所施其技巧，如不归于失败，亦当改变作风走上轨道。如果国家培养了确有管理方法的人才，主持了一切事业，一切皆用进步的管理方法，则更不易有投机商人产生了。

私人资本应被鼓励集中在产业上，但依照国父节制资本的遗教，应防止集中在少数资本家手上。若干产业随国家的要求不断的发展，私人资本亦将随着不断的发展，其结果终会造成若干资本家。此则应从加重财产所得税和遗产税的税率上予以限制，或奖励其以财产捐作教育事业、科学研究事业或社会救济事业之用，以减低其财产的累积，不能从投资上予以限制。如果私人利益始终与国家要求相反，国家的利益就是他的损失，纵令私人资本已受限制，只要其尚存在，终将为国家害。不如改变私人的企图，使他不为个人而为公众，使他贡献个人所有于所努力的事业上。贡献事业于国家的要求上，他即以资金贡献于国家。此亦全靠国家有经济建设的计划。

(六) 最强有力的集体生活——国家

人类不能离开社会而生，尤其不能离开社会的核心集体组织而生活，人类是社会生活的动物，尤其是集体生活的动物。此所谓集体生活，是存在于两个原则上面的；集体以内是相互依赖着，集体与集体间是相互比赛或斗争着。基于这两个原则，产生了人必须忠于集体的道德条件，为了忠于集体，可以牺牲自己，也可以牺牲集体以外的一切。任何时代的人民都有其集体生活，尽管是各种各样的集体生活随时代而不同，但其以经济生活的单位为决定的原则则相同。渔猎时代有渔猎时代的集体生活，游牧时代有游牧时代的集体生活。中国几千年绵延在农业时代中，所以至今还过着农业时代的集体生活，以一家庭为一经济生活的单位。因为经济的依赖关系在家庭，所有教育、职业、衰养、死葬、疾病医药，都是家庭担负，所以家庭生活为中国人主要的集体生活。财产为家庭所企求的事物，在一个家庭的集体生活以内，要仰赖着的，在家庭与家庭间要比赛或斗争着的。其用以生利，则表现在地产、房产或其他产业上，用以消费，则表现在高大房屋，华美陈列，山珍海味，奇装异服上。都是他们所选为比赛标准的，由趋赴这些比赛标准，使得他们集中全力以积聚其财产。

今天以后，因为产业发达，将由农业社会进入工业社会，经济生活的单位，将有相当改变。在私有财产尚未废除以前，虽然家庭仍为保有财产的一个单位，但不复是惟一单位，而且不复是人们运用财产的一个单位。人们将以其手脑，其所有一切，参加另一经济生活的单位——企业组织，或非企业性的社会组织，例如一个学校或一个医院。一部分经济互相依赖关系，亦移到第二个经济生活的单位——企业组织，或非企业性质的社会组织上去了。人们在参加此等集体生活时，其生活上所需要的收入，可以仰赖此等集体组织，而不必仰赖自己家庭。疾病医药、养老、死亡、抚恤或子女教育，亦可从此等集体组织上取得一部或全部的帮助，而不必完全得自家庭的帮助。此等集体组织，应给予工作人员以月薪或工资，并应给予工

作人以福利的设施。至于股东，则只分配红利，一年一次，家庭收益可得其相当帮助，但不能得红利以外的帮助。由现代的产业组织所形成的集体生活，工作人员的地位，实比股东更为重要。产业愈发达的国家所形成的集体生活愈加强，不仅是产业内部的经济依赖关系加强了，产业与产业间的比赛和争斗，益愈加剧烈了。人可忠于一个企业，纵然或没有忘了自己，但可忘了企业以外的一切。极应形成更大的更强有力的集体生活，而以整个国家为一集体组织，使人在自己有财产的时候依赖财产，有事业的时候依赖事业，没有财产，没有事业的时候，或衰养死葬、天灾流行的时候，可得国家的救济和帮助；子女教育可得公立学校的相当帮助；疾病医药，可得公立医院的相当帮助。凡是现代国家，差不多都已形成这种集体生活了，在一个国家里，相互依赖关系，一天比一天加强，国家与国家间相互的斗争，亦一天比一天的剧烈了。相互的斗争不仅表现在武力上、战场上，亦表现在一切产业上和文化上。如果用整个国家有计划的经济建设，可更加强此最后一种集体生活，不但使每人所需教育，所需职业和所需社会救济仰赖国家的帮助，各种产业亦都依赖国家的帮助，使能由国家的帮助获得原料、工具、人才、成品、资金的适应和配合，使人感觉国家为力量最大的帮助者，它在国内造成了相互依赖的生活，它在世界上与爱好和平的国家比赛，与侵略国家斗争；同时也造成了国际间互相依赖的生活。它是一个最强有力的集体组织，使每一个人都效忠于这集体组织。人为事业服役，事业为国家服役。过去以个人或家庭所有的一切，表现在社会上，作为比赛的标准；今后应以个人在事业上所作出来的成绩，和事业在社会上所作出来的成绩，作为比赛的标准了。一切比赛的标准都依国家的要求修改了，尤其集中比赛在经济建设的成绩上，每人停止、至少减低饮食、衣服、装饰、陈列、建筑和殖殖私人财产的比赛，而为增加产量，提高标准 [质量]，降低成本，增进劳工福利，改良技术或管理的比赛。

如果以国家为范围的集体生活，由计划的经济建设而更加强了。人们有职业的时候，可以依赖职业；没有职业的时候，可以依赖国家，不必依赖家庭，尤其不必依赖财产了。又使比赛标准改变为国家整个的要求，为人在事业上表现的成绩，事业在社会上表现的成绩；非复过去财产所表现的夸大和浪费了。一切产业都在国家奖励指导帮助之下，不在财力支配之下；则人们对于财产的依赖的兴趣都会降低。政府对于人民财产所得的收入，更可用降低利润，增高税率种种方法限制，自然不会有大资本家产生了！但是这是经济建设最后的事，不是最初的事；其所采用的方法是渐变的，不是骤变的；是使大家感觉快乐的，不是使大家感觉痛苦的。

国家必须实施计划经济，计划经济必须包括人民经济活动的全部，必须包括由政府以至全国人民活动的全部，即是为了造成一个以国家为范围的最强有力的集体生活，使每一产业或其他事业，配合着国家的要求，使每人的活动配合着事业的要求。民主国家的主要精神，在使人民有机会自由发展其才能。此一新的民主国家，更能在整个国家的要求上，使人民自由发展其才能；其桥梁为一切产业，其方法为计划的经济建设。苏联先没收了人民的私有财产，故只鼓励人民贡献其手脑，我们仍保持人民的私有财产，即不能不于鼓励人民贡献其手脑以外，并贡献其私有财产。苏联联系一社会主义国家，私人所得一切物质上的分配，只能作消费用，不能再作生产用。中国还在私有财产制度下，财产应奖励作生产用。虽一般生活水准应提高，但富有者浪费应减少，应集中其财力在生产上。其如何支配，仍由人民自由选择，但全为国家整个计划所要求。人民因投资而有照料产业的关系，应为国家法律所许可，因为其系代国家照料事业的盈亏成败，正应为国家所要求。国家只应管理事业与事业间的配合。现代管理的原则，上级机构对于所辖下级机构，应让其自己负起处理自己范围内的事务的责任，政府更应让人民负起处理自己事务的责任。

(未完待续)